

# ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๒๐๖.๘/ว ๓๒



สำนักงาน ก.ค.ศ.

สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ศึกษาธิการจังหวัด และผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวปฏิบัติการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดเขตพื้นที่การศึกษา

ตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๖๐

เรื่อง การปฏิรูปการศึกษาในภูมิภาคของกระทรวงศึกษาธิการ ลงวันที่ ๓ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

พ.ศ. ๒๕๖๕

ด้วยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๖๐ เรื่อง การปฏิรูปการศึกษาในภูมิภาคของกระทรวงศึกษาธิการ ลงวันที่ ๓ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เป็นต้นไป โดยพระราชบัญญัติฉบับนี้บัญญัติให้ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา และ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา ทำหน้าที่การบริหารงานบุคคลตามที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษากำหนดไว้จากเดิมที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ กศจ. และบัญญัติให้ปรับเปลี่ยนผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษา ตามมาตรา ๕๓ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ไปเป็นหน้าที่และอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและผู้อำนวยการสถานศึกษา แล้วแต่กรณี

สำนักงาน ก.ค.ศ. ขอเรียนว่า เพื่อให้เกิดความชัดเจนไปในแนวทางเดียวกัน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ จึงกำหนดแนวปฏิบัติการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดเขตพื้นที่การศึกษา ตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๖๐ เรื่อง การปฏิรูปการศึกษาในภูมิภาคของกระทรวงศึกษาธิการ ลงวันที่ ๓ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์ประวิต เอชาวรรณ)

เลขาธิการ ก.ค.ศ.

ภารกิจกฎหมาย อุทธรณ์ และร้องทุกข์

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๒๘๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๓๓๕๘

แนวปฏิบัติการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดเขตพื้นที่การศึกษา  
ตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๐

เรื่อง การปฏิรูปการศึกษาในภูมิภาคของกระทรวงศึกษาธิการ

ลงวันที่ ๓ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๕

(ส่งพร้อมหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๖.๙/ว ๓๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕)

เพื่อให้การบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดเขตพื้นที่การศึกษา เป็นไปโดยสอดคล้องกับพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๐ เรื่อง การปฏิรูปการศึกษาในภูมิภาคของกระทรวงศึกษาธิการ ลงวันที่ ๓ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๕ เกิดความชัดเจนและปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกัน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ จึงกำหนดแนวปฏิบัติ ดังนี้

๑. การดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งของ กศจ. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล ซึ่งกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษากำหนดไว้ให้เป็นอำนาจของ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา และ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่ศึกษามัธยมศึกษา ที่ กศจ. จะดำเนินการได้ ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๐ เรื่อง การปฏิรูปการศึกษาในภูมิภาคของกระทรวงศึกษาธิการ ลงวันที่ ๓ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต้องเป็นกรณีที่ กศจ. ได้พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลเรื่องนั้นไว้แล้วแต่ยังไม่เสร็จ รวมถึงกรณีเรื่องการบริหารงานบุคคล ในกรณีดังต่อไปนี้

๑.๑ กรณีที่สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการของ กศจ. ได้รับเรื่อง การบริหารงานบุคคลนั้น ไว้ก่อนวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ได้แก่

๑.๑.๑ กรณียื่นหรือส่งเรื่องการบริหารงานบุคคลที่สำนักงานศึกษาจังหวัด

๑.๑.๒ กรณีส่งเรื่องการบริหารงานบุคคลทางไปรษณีย์ ให้ถือวันที่ทำการไปรษณีย์ต้นทาง ออกใบรับฝากเป็นหลักฐานฝากส่ง หรือวันที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประทับตรารับที่ซอง เป็นวันที่สำนักงาน ศึกษาธิการจังหวัดได้รับเรื่องไว้แล้ว

๑.๒ กรณีที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์และวิธีการฯ กำหนดให้ข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา สามารถยื่นเรื่องการบริหารงานบุคคลนั้น ต่อ กศจ. โดยผ่านผู้บังคับบัญชา เมื่อมีการยื่น เรื่องดังกล่าวต่อผู้บังคับบัญชาก่อนวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แล้ว เช่น การยื่นหนังสืออุทธรณ์ ต่อผู้บังคับบัญชา ตามข้อ ๙ ของกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒. ผู้มีอำนาจออกคำสั่งบรรจุและแต่งตั้ง และคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา

เนื่องจากมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๐ เรื่อง การปฏิรูปการศึกษาในภูมิภาคของกระทรวงศึกษาธิการ ลงวันที่ ๓ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ยกเลิกอำนาจการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาในเขตพื้นที่ การศึกษา ตามมาตรา ๕๓ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ของศึกษาธิการจังหวัด ตามข้อ ๑๓ (เดิม) ไปเป็นอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษาและผู้อำนวยการสถานศึกษา แล้วแต่กรณี ดังนั้น ในการออกคำสั่งบรรจุและแต่งตั้ง และคำสั่ง เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดเขตพื้นที่การศึกษา ผู้มีอำนาจตามมาตรา ๕๓ (๓) และ (๔) เป็นอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และผู้อำนวยการสถานศึกษา แล้วแต่กรณี ดังนี้



๒.๑ การใช้อำนาจของผู้มีอำนาจตามมาตรา ๕๓ (๓) และ (๔) ในกรณีที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา กำหนดให้การออกคำสั่งซึ่งมิใช่เป็นการสั่งตามมติของคณะบุคคล ตั้งแต่วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เป็นต้นไป เป็นอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และผู้อำนวยการสถานศึกษา แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ รวมถึงเรื่องที่ศึกษาธิการจังหวัดในฐานะผู้มีอำนาจตามมาตรา ๕๓ จะต้องสั่งหรือดำเนินการออกคำสั่งอยู่ก่อนวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แต่ยังไม่ได้สั่งหรือออกคำสั่งด้วย

๒.๒ การใช้อำนาจของผู้มีอำนาจตามมาตรา ๕๓ (๓) และ (๔) ในกรณีที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา กำหนดให้การออกคำสั่งซึ่งเป็นการสั่งการตามมติของคณะบุคคล เป็นอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาและผู้อำนวยการสถานศึกษา แล้วแต่กรณี ดังนี้

๒.๒.๑ กรณีออกคำสั่งตามมติ กศจ. ซึ่งมีมติตั้งแต่วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แต่ศึกษาธิการจังหวัดในฐานะผู้มีอำนาจตามมาตรา ๕๓ ในขณะนั้นยังมิได้ออกคำสั่งตามมติดังกล่าว และกรณีออกคำสั่งตามมติ กศจ. ซึ่งมีมติเรื่องเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ในระหว่างที่ยังไม่มี อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษา และ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่ศึกษามัธยมศึกษา

๒.๒.๒ กรณีออกคำสั่งตามมติ ก.ค.ศ. ซึ่งมีมติตั้งแต่วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แต่ศึกษาธิการจังหวัดในฐานะผู้มีอำนาจตามมาตรา ๕๓ ในขณะนั้นยังมิได้ออกคำสั่งตามมติดังกล่าว และกรณีออกคำสั่งตามมติ ก.ค.ศ. ตั้งแต่วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

๒.๒.๓ กรณีออกคำสั่งตามมติ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา เมื่อมี อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา และ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่ศึกษามัธยมศึกษา



ตัวอย่างแนบท้ายแนวปฏิบัติการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา  
สังกัดเขตพื้นที่การศึกษา  
ตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๐  
เรื่อง การปฏิรูปการศึกษาในภูมิภาคของกระทรวงศึกษาธิการ  
ลงวันที่ ๓ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๕

ตัวอย่างแนวปฏิบัติ ๗ การดำเนินการของ กศจ. ตามมาตรา ๑๑

๑. การบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่งครูผู้ช่วย จากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้

กรณี กศจ. มีมติอนุมัติให้บรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้จากบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ไว้แล้ว แต่ยังไม่ได้เรียกตัวผู้สอบแข่งขันได้เพื่อให้มารายงานตัวรับการบรรจุและแต่งตั้ง สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด ก็สามารถเรียกตัวและดำเนินการเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ครบตามจำนวนตำแหน่งว่างที่ กศจ. ได้มีมติอนุมัติไว้แล้วต่อไป หากมีผู้ไม่มารายงานตัวหรือมีผู้สละสิทธิก็สามารถเรียกผู้สอบแข่งขันได้ในลำดับต่อไป เพื่อมาบรรจุและแต่งตั้งจนครบจำนวนตำแหน่งว่างตามที่ได้รับอนุมัติ

๒. การแต่งตั้งครูผู้ช่วยให้ดำรงตำแหน่งครู

การเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มเป็นกระบวนการที่เริ่มตั้งแต่วันที่ได้รับการบรรจุ และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วยไปจนครบสองปี ตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น หากผลการประเมินผ่านเกณฑ์ตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด และมีอำนาจตามมาตรา ๕๓ พิจารณาเห็นว่า ควรให้ผู้นั้นรับราชการต่อไป กศจ. สามารถพิจารณาอนุมัติผลการประเมิน และมีอำนาจตามมาตรา ๕๓ สามารถออกคำสั่งบรรจุและแต่งตั้งให้ผู้นั้นดำรงตำแหน่งครูในวันถัดจากวันครบกำหนด เตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มได้

๓. การย้ายตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษา

กรณีตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษาว่างลง และสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดได้รับเรื่อง เกี่ยวกับการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาที่ว่างนั้นจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ก่อนวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ การพิจารณาย้ายสามารถดำเนินการต่อไปได้ทุกขั้นตอน เช่น การกำหนดสัดส่วนของจำนวนตำแหน่งว่าง ที่จะใช้รับย้าย การประกาศตำแหน่งว่างเพิ่มเติม การยื่นคำร้องขอย้ายเพิ่มเติม การพิจารณาย้าย

๔. การขอมีวิทยฐานะและเลื่อนวิทยฐานะ

กรณีคำขอมีวิทยฐานะและคำขอเลื่อนวิทยฐานะ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษามีวิทยฐานะและเลื่อนวิทยฐานะ ตามหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๖.๔/ว ๑๗ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และหลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาในจังหวัดยะลา ปีตตานี นราธิวาส และสงขลา (เฉพาะพื้นที่อำเภอเทพา สะบ้าย้อย นาทวี และจะนะ) มีวิทยฐานะชำนาญการ และมีหรือเลื่อนเป็นวิทยฐานะชำนาญการพิเศษ ตามหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ ศธ ๐๒๐๖.๔/ว ๑๐ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ที่สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดได้รับเรื่องจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาไว้ก่อนวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ให้สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด และ กศจ. ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการฯ ต่อไป



กรณีคำขอมีวิทยฐานะและคำขอเลื่อนวิทยฐานะ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการให้ข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่งครู มีวิทยฐานะและเลื่อนวิทยฐานะ ตามหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ ศธ ๐๒๐๖.๓/ว ๒๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดได้รับคำขอไว้ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ให้สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด และ กศจ. ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการฯ ต่อไปได้

#### ๕. การเลื่อนเงินเดือน

กรณีสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดได้รับเรื่องเกี่ยวกับการเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษาจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ก่อนวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ การพิจารณาเลื่อนเงินเดือนสามารถดำเนินการต่อไปได้ทุกชั้นตอน

**ตัวอย่างแนวปฏิบัติ ฯ แนวทางดำเนินการออกคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา**

๑. กรณี กศจ. มีมติและจะต้องให้ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหรือผู้อำนวยการสถานศึกษา แล้วแต่กรณี ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจตามมาตรา ๕๓ สั่งการตามมติดังกล่าว ให้สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดส่งเรื่องไปยังผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหรือผู้อำนวยการสถานศึกษา แล้วแต่กรณี เพื่อดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ต่อไป

๒. กรณีสำนักงาน ก.ค.ศ. แจ้งมติ ก.ค.ศ. ไปยังสำนักงานศึกษาธิการจังหวัด โดยให้ผู้มีอำนาจตามมาตรา ๕๓ ดำเนินการตามมติ ซึ่งเป็นกรณีที่อยู่ในอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหรือผู้อำนวยการสถานศึกษา แล้วแต่กรณี ให้สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดส่งเรื่องไปยังผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาหรือผู้อำนวยการสถานศึกษา แล้วแต่กรณี เพื่อดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ต่อไป

